|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДАЮГлава Промышленноговнутригородского районагородского округа Самара\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Д.В. Морозов«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2024 г. |

**ДОКЛАД**

**о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в Администрации Промышленного**

**внутригородского района городского округа Самара**

**за 2023 год**

Антимонопольный комплаенс – это совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в деятельность органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления осуществляется во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Указ № 618).

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в Администрации Промышленного внутригородского района городского округа Самара (далее – Администрация района) принято Распоряжение от 18.08.2023 г № 57 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) в Администрации Промышленного внутригородского района городского округа Самара».

Указанным локальным актом определены:

- цели, задачи и принципы антикоррупционного комплаенса;

- уполномоченное подразделение, осуществляющее организацию и функционирование антимонопольного комплаенса, и его функции.

Цели антимонопольного комплаенса:

- обеспечение соответствия деятельности Администрации Промышленного внутригородского района городского округа Самара требованиям антимонопольного законодательства;

- профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства.

Задачами антимонопольного комплаенса являются:

- выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

- управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

- контроль соответствия деятельности Администрации района требованиям антимонопольного законодательства;

- оценка эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса.

Основные принципы антимонопольного комплаенса:

- эффективность функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации района;

- регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- обеспечение информационной открытости функционирования в Администрации района антимонопольного комплаенса;

- непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса;

- совершенствование антимонопольного комплаенса.

Функции уполномоченного подразделения, осуществляющего организацию и функционирование антимонопольного комплаенса исполняет правовой отдел Администрации района.

**Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Промышленного внутригородского района городского округа Самара за 2021-2023 годы.**

Уполномоченным подразделением проведен сбор и анализ нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации района за 2021-2023 годы, вынесенных антимонопольным органом (предостережений, предупреждений, возбужденных дел).

По результатам рассмотрения жалоб и проведения проверок Управлением Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее - Самарское УФАС России) нарушений антимонопольного законодательства в действиях должностных лиц Администрации района за 2021, 2022 и 2023 год не выявлено.

**Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации Промышленного внутригородского района городского округа Самара, разработанных в 2023 году, на предмет их соответствия действующему антимонопольному законодательству.**

За 2023 год на официальном сайте Администрации района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» во вкладке «Тексты проектов МПА» (https://promadm.ru/the-text-of-the-draft-mpa/) были размещены проекты нормативных правовых актов Администрации района.

Замечаний и предложений от организаций и граждан по проектам нормативных правовых актов Администрации Промышленного внутригородского района городского округа Самара не поступало.

**Анализ действующих нормативных правовых актов Администрации Промышленного внутригородского района городского округа Самара на предмет их соответствия действующему антимонопольному законодательству.**

На официальном сайте Администрации района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет во вкладке «Официальное опубликование» (https://promadm.ru/docs/list/) были размещены нормативные правовые акты Администрации района, принятые в 2023 г.

Замечаний и предложений от организаций и граждан по принятым нормативным правовым актам не поступало.

По результатам проведенного анализа нормативных правовых актов Администрации района сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и нецелесообразности внесения в них изменений.

**Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Промышленного внутригородского района городского округа Самара.**

За 2021-2023 гг. со стороны УФАС России по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) не было возбуждено дел о нарушении антимонопольного законодательства в отношении должностных лиц Администрации района.

Прокуратурой Промышленного района г. Самары в адрес Администрации района по вышеуказанным нарушениям представлений вынесено не было.

Кроме того, проведенный анализ практики применения антимонопольного законодательства в 2021-2023 гг. показал потенциальные риски в деятельности Администрации района по жалобам заявителей.

За 2021 год в УФАС России по Самарской области поступило 4 жалобы в отношении Администрации района.

Так, 04.10.2021 г. были рассмотрены жалобы ООО «Норма» и ИП Меньшикова Романа Анатольевича на действия Администрации района при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий Промышленного внутригородского района городского округа Самара.

Согласно жалобам, Администрацией района не были установлены ограничения, предусмотренные Приказом Минфина России от 04.06.2018 года № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 126н), а также в конкурсной документации не устанавливались ограничения, предусмотренные Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 года № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Решением Самарского УФАС России от 04.10.2021 г. №№ 851- 12556-21/4, 853-12556-21/4 жалобы ООО «Норма» и ИП Меньшикова Романа Анатольевича были признаны необоснованными, так как Приказ № 126н применяется исключительно при осуществлении закупок товаров (в случае, если предметом контракта является поставка товара), не регулирует закупки работ, услуг, в связи с чем, пункт 3 Приказа № 126н не может повлечь невозможность объединения в один лот товаров, а также работ, услуг, т.е. его положения не применяются в вышеуказанном случае.

Также было установлено, что, Администрацией района, вопреки требованиям части 9 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44), не было представлено доказательств, свидетельствующих о том, что содержащиеся в документации закупки требования создали одному участнику закупки преимущество перед другими, либо являются непреодолимыми для потенциальных участников закупки, а также каким-либо образом необоснованно повлекли за собой ограничение количества участников. Кроме того, поставляемое оборудование в полной мере должно соответствовать требованиям нормативно-технических документов, действующих на территории Российской Федерации.

21.05.2021 г. Самарским УФАС России была рассмотрена жалоба ООО «ДЖУЛИ» на положения аукционной документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту дворовых территорий многоквартирных домов (внутриквартальных проездов), согласно которой Администрацией района при размещении аукциона была нарушена ч.3 ст.14 ФЗ № 44, а именно, не были установлены ограничения допуска в отношении товаров иностранного происхождения.

В результате, решением Комиссии Самарского УФАС России жалоба № 425-14925-21/4 была признана необоснованной, так как, доказательств, свидетельствующих о том, что содержащиеся в документации закупки требования создали одному участнику закупки преимущество перед другими, либо являются непреодолимыми для потенциальных участников закупки, а также каким-либо образом необоснованно повлекли за собой ограничение количества участников, Администрацией района, вопреки требованиям части 9 статьи 105 ФЗ № 44, представлено не было.

16.04.2021 г. была рассмотрена жалоба № 329-14909-21/4 ООО «ОПТ-СНАБ» на положения аукционной документации при проведении электронного аукциона по объекту закупки: выполнение работ по благоустройству дворовых территории Промышленного внутригородского района городского округа Самара в рамках программы «Твой конструктор двора», согласно содержанию которой, Администрацией района были нарушены правила описания объекта закупки и установлен расширенный диапазон.

Данная жалоба также была признана необоснованной в силу того, что на момент окончания срока подачи заявок участников, запросов разъяснений положений аукционной документации, было подано 14 заявок на участие в электронном аукционе, все заявки допущены. Следовательно, описание технических и качественных характеристик используемых материалов составлено объективно, и размещенная аукционная документация позволила участникам сформировать и подать заявки на участие.

За 2022 год УФАС России по Самарской области была рассмотрено 1 жалоба.

Так 12 сентября Комиссия Самарского УФАС России вынесла решение о признании жалобы ООО «Строй Сити» № 374-14909-22/4 необоснованной.

Жалоба поступила на положения извещения при проведении открытого конкурса в электронной форме по объекту закупки: выполнение работ по благоустройству дворовых территорий Промышленного внутригородского района городского округа Самара, согласно которой Администрацией района было неправомерно установлено требование о предоставлении предложения о выполняемых работах в соответствии и с формами, представленными в МДС 12-29.2006.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, извещение об аукционе и проведя внеплановую проверку, Комиссия Самарского УФАС России пришла к выводу, что Администрацией района, как заказчиком, были правомерно установлены соответствующие критерии и детализирующие показатели. Кроме того, в конкурсе приняло участие 2 заявки, обе из которых были признаны соответствующими.

За 2023 год в УФАС России по Самарской области поступило 2 жалобы в отношении Администрации района.

Жалоба ИП Блиновой Надежды Александровны № 245-14909-23/4 на действия Администрации района при проведении открытого конкурса в электронной форме, рассмотренная 26.05.2023 г. была признана обоснованной.

В соответствии с содержанием жалобы, в извещении о проведении закупки и приложениях к нему Администрацией района был установлен порядок оценки заявок, не соответствующий требованиям ФЗ № 44.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, извещение о проведении конкурса, приложения к извещению и проведя внеплановую проверку, Комиссия Самарского УФАС России пришла к выводу, что установленный Администрацией района порядок оценки заявок не соответствует требованиям Постановления Правительства Российской Федерации № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20.12.2021 № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (пункты 22 и 23), поскольку данными нормами не предусмотрена возможность оценки предложения участника закупки по характеристике объекта закупки в порядке, указанном в Извещении о проведении закупки и приложениях к нему.

Таким образом, действия Администрации района нарушили пункт 11 части 1 статьи 42 ФЗ № 44, и содержали признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ.

При этом дело об административном правонарушении возбуждено не было, так как на участие в конкурсе было подано 2 заявки, которые были признаны соответствующими требованиям извещения о проведении конкурса в электронной форме, приложениям к нему, а запросов на разъяснение положений извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме не поступало.

11.08.2023 Самарское УФАС России рассмотрело жалобу ИП Коваленко Михаила Сергеевича на действия Администрации района как заказчика при проведении конкурса в электронной форме по объекту закупки: благоустройство территории Промышленного внутригородского района городского округа Самара в границах улиц: Ново-Вокзальная, Московское шоссе, Аминева, Ново-Садовая. В соответствии с доводами ИП Администрация района в извещении о проведении электронного аукциона:

- не установила пояснения к предъявляемой информации в составе заявки по детализирующему показателю, хотя ссылалась на документ МДС 12-12.2006;

- не предусмотрела условия о том, что участники закупки, являющиеся иностранными лицами, предоставляют обеспечение заявки в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.04.2023 № 579 «Об особенностях порядка предоставления обеспечения заявок на участие в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд участниками таких закупок, являющимися иностранными лицами» (далее – Постановление № 579);

- установила требования к содержанию, составу заявки на основании, утратившей силу редакции ФЗ № 44.

Жалоба была признана обоснованной только в отношении последнего довода. В остальной части Комиссия Самарского УФАС России пришла к выводу, что жалоба не обоснована, так как, во-первых, Администрация района указала всю необходимую информацию при использовании МДС 12-29.2006, а во-вторых, извещение закупки содержало положения статьи 44 ФЗ № 44, в части 18 отсылающие к положениям Постановления № 579.

Опыт правоприменительной практики антимонопольного законодательства учтен структурными подразделениями Администрации района в целях профилактики нарушений антимонопольного законодательства.

В настоящий момент, в Администрации района ведется активная работа по разработке и принятию недостающих элементов антимонопольного комплаенса:

- карты рисков антимонопольного законодательства;

- плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- ключевых показателей эффективности функционирования в Администрации района антимонопольного комплаенса.

Таким образом, в Администрации Промышленного внутригородского района городского округа Самара система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) частично функционирует.

В 2023 году, опираясь на число поданных и рассмотренных Самарского УФАС России жалоб в отношении Администрации района, количество допущенных нарушений антимонопольного законодательства незначительно увеличилось по сравнению с 2022 годом, но остается на более низком уровне, чем в 2021 году. Следовательно, эффективность функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации района увеличилась.

Для повышения эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Промышленного внутригородского района городского округа Самара необходимо принять и внедрить недостающие элементы и продолжить повышать квалификацию специалистов и осуществлять контроль со стороны начальников отделов и заместителей Главы Промышленного внутригородского района городского округа Самара.

Начальник правового отдела А.Г. Жуков